

## Межгосударственный совет по промышленной безопасности

Очередное XVII заседание Межгосударственного совета по промышленной безопасности (МСПБ) состоялось 12–13 сентября 2019 г. в Санкт-Петербурге на базе Горного университета. В нем приняли участие члены совета и полномочные представители в МСПБ Азербайджанской и Киргизской республик, Российской Федерации (РФ), республик Армения, Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, а также представители Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств (СНГ) и Секретариата Конвенции Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) «О трансграничном воздействии промышленных аварий».



С приветственным словом к участникам заседания обратились руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) А.В. Алёшин, заместитель председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ А.Д. Смагулов, первый проректор Санкт-Петербургского горного университета Н.В. Пашкевич, а также с письменным приветствием — секретарь Конвенции ЕЭК ООН «О трансграничном воздействии промышленных аварий» Ф. Хирш.

Новым председателем МСПБ сроком на один год избран руководитель Ростехнадзора А.В. Алёшин. Глава надзорного ведомства в приветственном слове особо отметил время и место проведения очередного заседания МСПБ: именно в Санкт-Петербурге 300 лет назад по личному указу Петра I для надзора в горной промышленности учреждена Берг-коллегия — первое надзорное государственное ведомство в России. Символично и то, что заседание открылось в стенах горного университета, ведущего свое начало от первого в стране горного технического училища, основанного в октябре 1773 г. императрицей Екатериной Великой. Руководитель Ростехнадзора подчеркнул, что МСПБ работает с 2001 г. и за это время превратился в удобную постоянно действующую международную площадку, на которой в дружественной обстановке на основе взаимного уважения и учета интересов всех задействованных сторон обсуждаются и решаются актуальные вопросы нормативного регулирования промышленной безопасности на опасных производственных



объектах (ОПО), внедрения новых форм и методов надзорной деятельности, происходит обмен информацией об обстоятельствах, причинах и последствиях техногенных аварий и травмирования сотрудников, занятых на поднадзорных объектах. В рамках МСПБ налажен продуктивный механизм взаимодействия по широкому кругу вопросов межгосударственного значения, решение которых позволяет повысить эффективность деятельности надзорных ведомств стран-участниц, благодаря чему с момента основания совета при поддержке Исполнительного комитета СНГ проделана огромная работа: учреждена концепция взаимодействия государств — участников МСПБ, созданы четыре рабочие группы по разным направлениям деятельности, две из которых возглавили представители Ростехнадзора, принят регламент работы совета, на протяжении длительного

времени успешно работает интернет-сайт, техническую поддержку и наполнение которого также взял на себя Ростехнадзор.

Руководитель ведомства особо отметил, что в условиях стремительного развития в современной промышленности технологий, искусственного интеллекта и робототехники перед надзорными органами стран — участниц МСПБ стоят непростые задачи — максимально быстрой адаптации к современным реалиям и технологиям. В связи с этим необходимо пересматривать подходы к регулированию безопасности, активно внедрять в надзорную деятельность информационные технологии и новейшие средства телеметрии, для чего полезно обмениваться опытом внедрения подобных инноваций, в том числе и в рамках МСПБ, и делиться наилучшими практиками их применения.

В повестку дня XVII заседания МСПБ включили 15 вопросов, среди которых: отчет председателя МСПБ об итогах работы за 2018–2019 гг. и реализации предыдущих решений; об изменениях в законодательстве государств — членов МСПБ в области регулирования промышленной безопасности на ОПО и деятельности в этом направлении в течение года; о сопоставительном анализе систем государственного регулирования промышленной безопасности на ОПО трубопроводного транспорта в странах — членах МСПБ; утверждение регламента и плана работы МСПБ на 2019–2020 гг.

Об итогах работы МСПБ за 2018–2019 гг. и реализации предыдущих решений отчитался его председатель прошлой каденции В.Д. Геворгян. Он рассказал о направлениях работы в области укрепления промышленной безопасности, ведущейся согласно плану, утвержденному на предыдущий период в каждой из стран, входящих в МСПБ, а также об общих мероприятиях, конференциях и семинарах, проведенных в его рамках на международном уровне за минувший год. Докладчик также отчитался о составлении плана работ на последующий период. При этом он подчеркнул, что в ряде стран — членов МСПБ за последние годы наметилась устойчивая тенденция к снижению числа случаев нарушения правил промышленной безопасности, аварий и инцидентов — это Республика Армения, РФ, Киргизская Республика и др. Он также особо отметил важность выполнения Республикой Узбекистан требований для присоединения к Соглашению о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах, подписанному 28 сентября 2001 г. На основании этого участники заседания обратились к членам МСПБ от Республики Армения, Киргизской Республики, Республики Таджикистан с просьбой оказать содействие в ускорении процесса присоединения путем направления депозитария сообщения о согласии на такое присоединение.

В соответствии с повесткой дня главы делегаций традиционно обменялись информацией об измене-

ниях в национальных законодательствах по вопросам обеспечения промышленной безопасности на ОПО и деятельности в этом направлении на протяжении года, обсудили возможности дальнейшего сближения национальных нормативных требований в области промышленной безопасности на ОПО горнорудной промышленности, заслушали подробные доклады членов делегаций по этому вопросу.



От российской делегации с докладом выступил статс-секретарь — заместитель руководителя Ростехнадзора А.Л. Рыбас. Он отметил, что в настоящее время в России официально зарегистрировано 173 618 ОПО, при этом за отчетный период (2018 г.) число аварий снижено на 15,8 %, а случаев травматизма со смертельным исходом

на производстве — на 12 % по сравнению с 2017 г. Основные причины аварий и инцидентов: высокая степень износа производственных фондов, недостаточная работа по организации профилактических мероприятий в области промышленной безопасности, а часто и плохая подготовка специалистов, работающих на ОПО. Не могут не вызывать тревогу достаточно частые случаи сознательного нарушения сотрудниками правил промышленной безопасности. Далее А.Л. Рыбас подробно рассказал о мерах, принимаемых в связи с этим. В частности, 27 июня 2019 г. Правительство РФ утвердило критерии оценки деятельности коллективов промышленных предприятий в области промышленной безопасности — ключевым критерием стало снижение числа нарушений, а главное, случаев смертельного травматизма на производстве. Докладчик подробно проинформировал участников заседания о принятых изменениях в ряде правил и нормативов, касающихся эксплуатации ОПО, рассказал о характерных коррективах и новшествах, которые в ближайшее время будут закреплены в законе о промышленной безопасности. Проект нового закона уже прошел все необходимые согласования и в октябре его планируют внести на утверждение в Правительство РФ.

В завершение доклада А.Л. Рыбас отметил, что в деятельности надзорных органов России в ближайшее время предстоят революционные преобразования, связанные с вступлением в силу с 1 января 2021 г. закона о «регуляторной гильотине» (законпроект «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» принят Государственной Думой РФ в I чтении 21 февраля 2018 г.), когда прекратят действие все старые регулирующие нормы и правовые акты в области промышленной безопасности. В связи с этим в рекордно короткие сроки, в течение 2020 г., необходимо пересмотреть и подготовить целый ряд новых

регуляторных документов в области промышленной безопасности в РФ взамен тех, которые действовали на протяжении десятилетий до этого, что, конечно, не сможет не отразиться на взаимодействии в этой сфере между странами, в том числе и в рамках МСПБ.



Сопоставительный анализ систем государственного регулирования промышленной безопасности на ОПО трубопроводного транспорта в странах — членах МСПБ во исполнение соответствующего решения предыдущего, XVI заседания МСПБ сделал начальник Правового управления Ростехнадзора Д.А. Яковлев. Анализ про-

водился на основе данных, предоставленных надзорными органами стран — участниц совета. Кроме Республики Армения, в которой государственный надзор за трубопроводным транспортом в настоящее время не ведется, при незначительных различиях в национальных законодательствах, касающихся подходов к контролю за работой трубопроводных транспортных систем, ключевые требования к ним во всех странах — членах МСПБ остаются в основе своей одинаковыми: во всех республиках в разных формах существуют экспертиза промышленной безопасности, оценка соответствия техническим нормам оборудования, работающего на трубопроводном транспорте, проводятся техническое диагностирование оборудования и анализ рисков при эксплуатации трубопроводов, разрабатывается декларация промышленной безопасности. Схожи подходы также и к обучению персонала, эксплуатирующего и обслуживающего трубопроводы, производственному контролю, страхованию ответственности перед третьими лицами и др. Между тем, несмотря на то, что в последние годы страны, входящие в МСПБ, все активнее подписывают международные соглашения, касающиеся совместной эксплуатации прежде всего морского трубопроводного транспорта, вопросы промышленной безопасности в этих документах отражены слабо либо не затронуты вовсе. В связи с этим Д.А. Яковлев внес предложение: к следующему заседанию подготовить углубленный сравнительный анализ норм международного права и общих требований национальных законодательств в области промышленной безопасности для дальнейшей работы в установлении сотрудничества между странами в рамках МСПБ и на международном уровне. Это позволит в том числе предоставить исчерпывающую информацию для Секретариата Конвенции ЕЭК ООН «О трансграничном воздействии промышленных аварий» в части ее применения в разных регионах. Данное предложение занесено в Решение XVII заседания МСПБ.



С докладом «О профессиональной деятельности молодых специалистов в области промышленной безопасности» выступил консультант отдела по надзору за открытой угольной добычей и обогащению угля Управления по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора Б.Ю. Чапля.

Он подчеркнул, что внедрение новых технологий в деятельность Ростехнадзора (риск-ориентированный подход на всех этапах контрольно-надзорной деятельности, использование результатов автоматического анализа безопасности, электронный документооборот, удаленный автоматизированный контроль параметров безопасности на поднадзорных объектах) требует соответствующей подготовки персонала, активного привлечения к работе молодых специалистов. Но как раз с последним в настоящее время существует ряд проблем. Средний возраст работников, осуществляющих надзор за промышленной безопасностью в территориальных управлениях Ростехнадзора, в настоящее время составляет 45 лет, а самым «молодым» является Крымское управление, средний возраст сотрудников которого 37 лет, тогда как, согласно действующему постановлению Правительства РФ, молодыми можно считать специалистов с законченным высшим или среднеспециальным образованием не старше 35 лет. «Устаревание» кадрового состава Ростехнадзора и значительная разница в возрасте сотрудников объясняются, с одной стороны, сложностью поступления молодых людей на государственную службу: к специалистам предъявляются высокие требования, для получения вакансии необходимо выдержать жесткий профессиональный конкурс; а с другой — недостаточной информированностью молодежи об особенностях и характере такой службы. При этом опыт показывает, что эффективность работы молодых специалистов при создании им необходимых условий может быть достаточно высокой. Так, в 2018 г. в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности Ростехнадзор провел 65 950 проверок, в 14 177 из которых (21 %) участвовали молодые инспекторы. При этом четвертая часть всех нарушений (62 148 из 259 055) выявлена именно молодыми специалистами. Данный опыт наглядно показал, что молодые инспекторы при меньшей численности на проверках показывают отличные результаты, что связано с высокой стрессоустойчивостью, общей подготовленностью и хорошими навыками оперативной работы с современными информационными системами. Поэтому руководство Ростехнадзора в последние годы взяло курс на активное омоложение своих рядов, для чего в работе территориальных управлений активно внедряется «школа наставниче-

ства». Молодым специалистам, изъявившим желание работать в Ростехнадзоре, предлагается интенсивный профессиональный и карьерный рост: кроме интереснейших командировок по стране, им в рамках повышения квалификации ежегодно предоставляется возможность проходить профессиональные курсы и бесплатное обучение в ведущих вузах страны, участвовать в международных форумах, научно-технических советах, профессиональных выставках и семинарах. Ведомство оказывает посильную помощь и в приобретении молодыми сотрудниками собственного жилья.



Об опыте привлечения к работе и стимулирования профессионального роста молодых специалистов (ученых) в области промышленной безопасности на примере деятельности ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности» (ЗАО НТЦ ПБ) рассказала кандидат техни-

ческих наук старший научный сотрудник Е.А. Самусева. Она подчеркнула, что молодые специалисты центра имеют возможность глубоко изучать все вопросы, связанные с промышленной безопасностью, при этом, формально не входя в структуру Ростехнадзора, принимать практическое участие в сборе соответствующей информации, анализе рисков аварий и инцидентов, причин их возникновения и факторов, на них влияющих, в разных отраслях, прежде всего занятых добычей и переработкой нефти и газа, твердых полезных ископаемых, в области пожарной безопасности, а также участвовать в различных семинарах и конференциях по этой тематике, в том числе международных, на которых — обмениваться опытом и мнениями с авторитетными экспертами и учеными в данной сфере. Примечательно, что при ЗАО НТЦ ПБ действует диссертационный совет по защите диссертаций по специальности «Пожарная и промышленная безопасность (по проблемам нефти и газа и разработки твердых полезных ископаемых)», на базе которого молодые ученые из ведущих высших образовательных учреждений России могут получить и фактически ежегодно получают ученую степень кандидата технических наук. Молодые специалисты также имеют возможность публиковать свои научные работы в издаваемом центром журнале «Безопасность труда в промышленности», а также в ежеквартальном Информационном бюллетене Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору — оба журнала являются официальными изданиями Ростехнадзора. Что важно, журнал «Безопасность труда в промышленности» входит в перечень ведущих рецензируемых журна-

лов ВАК Минобрнауки России, рекомендуемых для публикации научных результатов кандидатских и докторских диссертаций. Он также входит в национальную библиографическую базу данных научного цитирования (Российский индекс научного цитирования — РИНЦ) и международные базы Scopus, Chemical Abstracts Service (CAS), EBSCO, Ulrich's Periodicals Directory.

Безусловно, опыт Ростехнадзора по привлечению к работе молодых специалистов может быть полезен для всех стран — участников МСПБ. И как продолжение данной темы прозвучал доклад начальника Правового управления Ростехнадзора Д.А. Яковлева «Об опыте работы по аттестации работников организаций, поднадзорных Ростехнадзору, и экспертов в области промышленной безопасности». Фундаментальные изменения в этой сфере были заложены в 2018 г. Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» и постановлением Правительства РФ «О подготовке к аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики». Установлено, что работники, задействованные в контроле ОПО, промышленном и строительном надзоре, должны иметь обязательное профессиональное образование, при этом все без исключения сотрудники контрольно-надзорного ведомства должны не реже одного раза в пять лет проходить профессиональную переподготовку. Программы переподготовки сформированы по 12 основным направлениям. Отныне аттестация работников проводится по трехуровневой системе: аттестационными комиссиями Ростехнадзора, ведомств, организаций — в формате «одного окна», что позволяет достичь максимальной открытости и прозрачности в процессе оценки степени подготовки и компетенции сотрудников на всех уровнях. При этом непосредственно в Ростехнадзоре аттестацию проходят руководители организаций, ведомств, филиалов, лица, осуществляющие авторский надзор, производственный и строительный контроль, члены аттестационных комиссий. «Такая система аттестации уже показала положительные результаты: ежегодно аттестацию проходят 20 тыс. чел., причем в 2018 г. 80 % сотрудников выдержали эти испытания успешно», — подчеркнул Д.А. Яковлев.

Участники заседания с большим интересом заслушали доклад директора Государственного научно-исследовательского института по охране труда и технике безопасности Государственного агентства по безопасному ведению работ в промышленности и горно-промысловому надзору Министерства по чрезвычайным ситуациям Азербайджана Р.С. Са-



фарова «О разработке методики обеспечения длительной безопасности ликвидированных нефтяных и газовых скважин в целях определения возможности использования участков для дальнейших хозяйственных нужд». В нем представлен опыт Азербайджанской Республики по консервации закрытых скважин и обустройству на их местах социально полезных зон — природных заповедников, парков и т.д.



Вызвал интерес и опыт работы над новым законом по промышленной безопасности в Республике Казахстан, которая ведется в настоящее время в целях его оптимизации и устранения имеющихся правовых коллизий, о чем подробно рассказал заместитель председателя Комитета индустриального развития и промышленной безопасности Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан Н.К. Макажанов.

В соответствии с повесткой дня участники заседания также заслушали доклады:

о методологии организации государственного надзора за состоянием промышленной безопасности (Н.К. Макажанов, Республика Казахстан);

об опыте работы национальных контрольно-надзорных органов в области безопасности гидротехнических сооружений (И.Б. Аламзода, первый заместитель начальника Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан);

об итогах реализации проекта технического содействия «Укрепление промышленной безопасности в странах Центральной Азии посредством имплементации и присоединения к Конвенции ЕЭК ООН «О трансграничном воздействии промышленных аварий» (Е.А. Рубач, специалист по вопросам окружающей среды отдела по окружающей среде Секретариата Конвенции ЕЭК ООН «О трансграничном воздействии промышленных аварий»);

об актуализации сайта МСПБ (Ю.Ф. Кожанов, начальник отдела Управления международного сотрудничества и протокола Ростехнадзора);

о практике и результатах встреч, проводимых между странами — членами МСПБ в рамках двустороннего сотрудничества, а также других международных мероприятий в области промышленной безопасности (Г.А. Джитишикова, заведующая отделом международного сотрудничества Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Киргизской Республики).



В завершение главы делегаций подвели итог двухдневной работы и поставили свои подписи под коллегиально принятым решением XVII заседания МСПБ. Следующую встречу намечено провести в Республике Беларусь в 2020 г.

**С.В. Евсеев (ЗАО НТЦ ПБ)**