



БЕЗОПАСНОСТЬ

труда в промышленности

Occupational Safety in Industry

№ 10
2017

Ежемесячный научно-производственный журнал www.btpnadzor.ru

ISSN 0409-2961

8 октября →

*День работника сельского хозяйства
и перерабатывающей промышленности*





XV заседание Межгосударственного совета по промышленной безопасности

С 14 по 15 сентября 2015 г. в Худжанде (Республика Таджикистан) прошло XV заседание Межгосударственного совета по промышленной безопасности (далее — МСПБ), в котором приняли участие члены МСПБ и полномочные представители в МСПБ Азербайджанской Республики, Республики Армении, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, представители Исполнительного комитета СНГ и Секретариата Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН, а также сотрудники служб технического надзора и научных организаций вышеназванных стран — членов МСПБ. Приглашенными участниками заседания были представители Республики Узбекистан.

Традиционно в начале заседания избран новый председатель МСПБ, представитель страны, в которой проводится заседание, начальник Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан С.А. Рахим. В соответствии с Протоколом о внесении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах от 28 сентября 2001 г., вступившим в силу в 2017 г., сопредседателями назначены предшествующий и последующий председатели МСПБ: статс-секретарь Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при правительстве Кыргызской Республики Т.С. Асылбеков и директор государственной некоммерческой организации «Национальный центр технической безопасности» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Армении В.Д. Геворкян.



▲ Слева направо: Пири Мамед Паша оглы Гулузаде (Азербайджанская Республика), Вардан Дереникович Геворкян (Республика Армения), Александр Николаевич Кудряшов (Республика Беларусь), Ныгмеджан Койшибаевич Макажанов (Республика Казахстан), Таалайбек Спартакович Асылбеков (Кыргызская Республика), Александр Леонидович Рыбас (Российская Федерация), Рахим Санъат Асо (Республика Таджикистан), Олимджан Азизович Джураев (Республика Узбекистан), Елизавета Рубач (Секретариат Конвенции ЕЭК ООН), Георгий Леонидович Самсонов (Исполнительный комитет СНГ)

Открыл XV заседание МСПБ Председатель МСПБ, статс-секретарь Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики Т.С. Асылбеков. С приветственным словом к участникам заседания обратились: заместитель Премьер-министра, Национальный координатор Республики Таджикистан по делам СНГ А. Иброхим и руководитель надзорного органа республики, представитель Исполнительного комитета СНГ Г.Л. Самсонов и представитель ЕЭК ООН Е. Рубач.

Руководители делегаций стран — участниц МСПБ обменялись информацией об изменениях в национальном законодательстве в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах (ОПО).

Руководитель российской делегации, статс-секретарь — заместитель руководителя Ростехнадзора А.Л. Рыбас сообщил, что за отчетный период законодательство претерпело значимые изменения. В Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» дважды вносились изменения, уточняющие класс опасности автозаправочных станций, предназначенных для заправки транспортных средств природным газом, и расширяющие сферу применения обоснования безопасности ОПО на стадии проектирования, реконструкции и строительства. Приняты постановления Правительства Российской Федерации по вопросам промышленной, энергетической безопасности и безопасности лифтов. Он также отметил, что Ростехнадзор является участником приоритетной программы по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольно-



надзорной деятельности». В целях ее реализации принято постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2017 г. № 930 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязанности использования проверочных листов при проведении плановых проверок». В настоящее время разрабатываются проверочные листы. Продолжается работа по совершенствованию федеральных норм и правил по промышленной безопасности.

Заместитель председателя Комитета промышленного развития и промышленной безопасности Республики Казахстан Н.К. Макажанов сообщил, что в соответствии с поручением Президента и Правительства в целях улучшения условий для ведения бизнеса проводится работа по оптимизации 30 % контрольных и надзорных функций, снижению административных барьеров, сокращению разрешительных процедур. Основой осуществления государственного надзора по промышленной безопасности является отраслевая система управления рисками в области промышленной безопасности, в которой заложены принципы достижения конечных результатов по реальному снижению уровня опасности. Согласно указанной системе все поднадзорные ОПО разделены на две категории опасности: высокой степени риска и не отнесенные к высокой степени риска. Нарушения требований промышленной безопасности распределены на грубые, значительные и незначительные. Объекты высокой степени опасности подлежат плановым проверкам, при этом предприниматели, не допускающие ни одного грубого нарушения, от проверок освобождаются. Часть контрольно-надзорных функций Комитет промышленного развития и промышленной безопасности Республики Казахстан передал местным исполнительным органам.

Начальник Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь А.Н. Кудряшов рассказал о принятии в 2016 г. нового закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности». В новом законе проводится классификация ОПО по типам опасности, впервые введено понятие «потенциально опасные объекты», расширен перечень ОПО, повышены требования к их безопасной эксплуатации. В целях реализации положений закона принят ряд подзаконных

актов. Установлены требования к аттестации экспертов в области промышленной безопасности, изменен порядок подготовки и проверки знаний по промышленной безопасности.

Начальник Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан С.А. Рахим

отметил, что в отчетном году Службой разработан и направлен на рассмотрение в Правительство Республики Таджикистан проект Закона «О недрах и недропользовании». Разработаны и направлены в Министерство юстиции Республики Таджикистан нормативно-правовые акты: Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом, Правила безопасной эксплуатации аттракционов, инструкция «О порядке ликвидации, консервации скважин и оборудования, их устьев и стволов» и др.

Статс-секретарь Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики Т.С. Асылбеков сообщил, что постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2017 г. утверждены Правила безопасности при взрывных работах. Данный нормативно-технический документ, регламентирующий деятельность, связанную с оборотом взрывчатых материалов, разработан на основании действующих на территории республики законов Кыргызской Республики «О взрывчатых материалах промышленного назначения» и «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике». В целях создания единой базы данных ОПО, эксплуатирующихся на территории Кыргызской Республики, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 июня 2017 г. № 356 утверждено Положение о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра. Регистрацию ОПО, согласно вышеуказанному положению, с декабря 2017 г. будет осуществлять Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

Кроме этого, в целях обеспечения безопасности и защиты жизни и здоровья людей, имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества и охраны окружающей среды от опасных и вредных факторов, возникающих при эксплуатации ОПО, в соответствии со статьями 11 и 17 Закона Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 августа

та 2017 г. № 516 утверждено Положение о порядке организации и осуществления производственного контроля организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Настоящее положение устанавливает порядок организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, обязательных для выполнения всеми юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющими эксплуатацию ОПО.

Заслушаны и приняты к сведению сообщения представителей стран — участниц XV заседания МСПБ о ходе выполнения Плана основных мероприятий МСПБ на период до 2017 г., утвержден план мероприятий до 2020 г. Одобрены работа по актуализации интернет-сайта МСПБ, практика и положительные результаты встреч, проводимых в рамках двухстороннего сотрудничества, механизмы привлечения молодых специалистов к деятельности МСПБ и уточнения порядка обмена информационно-справочными данными об аварийности и травматизме на ОПО и их последствиях в странах — членах МСПБ.

О результатах анализа правовых актов и нормативно-технических документов по промышленной безопасности в области надзора на ОПО горнорудной промышленности доложил заместитель начальника отдела Управления горного надзора Ростехнадзора А.Ю. Горбунов. На основании представленной информации приняли решение о целесообразности унификации документов нормативно-правового регулирования в области надзора на ОПО горнорудной промышленности и предложили участникам заседания до 1 марта 2018 г. направить в Секретариат МСПБ и Исполнительный комитет СНГ предложения для принятия решения на очередном заседании МСПБ.

О внедрении риск-ориентированного надзора за соблюдением требований промышленной безопасности в законодательстве стран — участниц МСПБ сделал сообщение заместитель начальника Правового управления — начальник отдела государственной политики и нормативно-правового регулирования Ростехнадзора А.Ш. Сакаев. Он отметил, что практически во всех странах, кроме Республики Армения и Республики Таджикистан, объекты контроля разделены на классы опасности. Среди подходов к распределению объектов на классы опасности можно выделить: по последствиям аварий, по степени риска возникновения аварий (в качестве критериев риска используются качественные и количественные методы, а также балльная оценка), по видам деятельности и по количеству опасного вещества.

О ходе реализации проекта технического содействия «Укрепление промышленной безопасности в странах Центральной Азии посредством имплемен-

тации и присоединения к Конвенции ЕЭК ООН «О трансграничном воздействии промышленных аварий» рассказали специалист по вопросам окружающей среды Секретариата Конвенции Е. Рубач и международный эксперт по проекту, генеральный директор ЗАО НТЦ ПБ Е.В. Кловач. Проект распространяется на пять государств Центральной Азии (Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Республика Туркменистан, Республика Узбекистан) и реализуется при финансовой поддержке Российской Федерации. Ожидаемые результаты реализации проекта: повышение осведомленности и улучшение понимания основных требований Конвенции о промышленных авариях и промышленной безопасности, проведение самооценки в каждой из пяти стран, принятие национальных планов действий по промышленной безопасности в каждой из пяти стран и, как следствие, усиление трансграничного сотрудничества в регионе Центральной Азии.

Участие представителей Секретариата Конвенции в заседаниях МСПБ уже стало традиционным, они принимали участие в трех последних ежегодных заседаниях МСПБ, а с 2016 г. Секретариат Конвенции получил статус наблюдателя на заседаниях МСПБ.

В 2015 г. на XIII заседании МСПБ выступал директор Азербайджанского научно-исследовательского института по охране труда и технике безопасности Р.С. Сафаров, который обратил внимание на проблемы, связанные с обеспечением безопасности ликвидированных и бесхозных нефтегазовых скважин, актуальные не только для Азербайджана, но и для других стран СНГ. Часть ликвидированных и законсервированных скважин приходит в аварийное состояние, начиная представлять реальную опасность для окружающей среды: со временем разрушаются цементные мосты, происходит коррозия колонн и устьевого оборудования, давление газа в заколонном и межколонном пространстве растет, теряется герметичность и появляется опасность выхода на поверхность нефти и газа вплоть до возникновения открытых фонтанов. В 2017 г. специалисты Агентства по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горно-рудному надзору Министерства по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики и Азербайджанского Государственного научно-исследовательского института по охране труда и технике безопасности совместно с ООО «НГБ-Энергодиагностика» (Россия) провели работу по проекту разработки методики «Обеспечение длительной безопасности ликвидированных нефтяных и газовых скважин с целью определения возможности использования участков для дальнейших хозяйственных нужд». О результатах этой работы доложили заместитель начальника государственного Агентства по контролю за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору МЧС Азербайджанской

Республики П.М. Гулузаде и генеральный директор ООО «НГБ-Энергодиагностика» В.А. Надеин.

По результатам заседания принята к сведению информация:

членов Совета МСПБ об итогах работы за 2016–2017 гг. и изменениях в законодательстве государств — участников Соглашения по вопросам обеспечения промышленной безопасности;

о ходе выполнения Плана основных мероприятий МСПБ по реализации Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности до 2017 г. и утвержден план мероприятий до 2020 г.;

об анализе нормативно-правовых актов и нормативно-технических документов по промышленной безопасности в области надзора на ОПО горнорудной промышленности, членам МСПБ поручено подготовить предложения по возможной унификации документов;

об обмене опытом по внедрению риск-ориентированного надзора за соблюдением требований промышленной безопасности в законодательстве стран — участниц МСПБ;

Ростехнадзора по актуализации интернет-сайта, высказано предложение о продолжении Ростехнадзором работы по обобщению предоставляемой для актуализации сайта информации, утверждены форма и порядок обмена информационно-справочными данными об авариях на ОПО и последствиях от них;

о ходе реализации проекта технического содействия «Укрепление промышленной безопасности в странах Центральной Азии посредством имплементации и присоединения к Конвенции ЕЭК ООН «О трансграничном воздействии промышленных аварий», одобрена работа по участию членов МСПБ — бенефициаров в Программе оказания помощи Конвенции и по продолжению сотрудничества МСПБ с Секретариатом Конвенции;

о разработке Методики обеспечения длительной безопасности ликвидированных нефтяных и газовых скважин с целью определения возможности использования участков для дальнейших хозяйственных нужд.

Также утверждены:

опросный лист для анализа нормативно-правовой базы разрешительной деятельности, подготовленный специалистами Госпромнадзора Республики Беларусь. Членам МСПБ поручено подготовить ответы по вопросам опросного листа, а Госпромнадзору Республики Беларусь — провести анализ и доложить его результаты на следующем заседании МСПБ;

механизм привлечения молодых специалистов к деятельности МСПБ.

В ходе XV заседания МСПБ подписаны:

Меморандум между Ростехнадзором и Службой по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан о сотрудничестве в области регулирования промышленной безопасности;



Меморандум о взаимопонимании между Ростехнадзором и Комитетом индустриального развития и промышленной безопасности Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан по вопросам сотрудничества в области промышленной безопасности.



Члены заседания просили Исполнительный комитет СНГ обратиться в Правительство Республики Армении с предложением провести очередное заседание МСПБ в 2018 г. в этой стране.

Информацию подготовили Ю.Ф. Кожанов (Ростехнадзор), Е.В. Кловач (ЗАО НТЦ ПБ), Ш.О. Худобахш (Республика Таджикистан)